



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА ХОМУТОВСКОГО
РАЙОНА

Кирова ул., д.4, Хомутовка п., Курская область, 307540
Тел./факс (847137) 2-12-40

Директору МКОУ «Ольховская СОШ»
Хомутовского района

Дрогвиновой Л.В.

15.05.2023 № 96-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой района в рамках систематического прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов проведена проверка в МКОУ «Ольховская СОШ» Хомутовского района, в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии со ст. 43 Конституции РФ каждый имеет право на образование. Каждому гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ч. 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся.

Согласно п. п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 273-ФЗ государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на следующих принципах: обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования; гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитания взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования.

Прокуратура Хомутовского района Курской
области

№ 20380033-96-2023/Прдп130-23-20380033

Согласно ст. 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности» (далее – Закон № 114-ФЗ) противодействие экстремисткой деятельности основывается, в том числе, на принципе приоритета мер, направленных на предупреждение экстремисткой деятельности.

Статьей 3 Закона № 114-ФЗ установлено, что противодействие экстремисткой деятельности осуществляется по следующим основным направлениям: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремисткой деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; выявление, предупреждение и пресечение экстремисткой деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Вместе с тем, работниками МКОУ «Ольховская СОШ» Хомутовского района ненадлежащим образом исполняются возложенные на них обязанности организаторов процесса образования, отвечающего требованиям безопасности жизни и здоровья обучающихся, а также не соблюдаются положения законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму.

В нарушение требований ст. ст. 2-3 Закона № 114-ФЗ имеющийся в библиотеке МКОУ «Ольховская СОШ» Хомутовского района утвержденный Министерством Юстиции Российской Федерации федеральный список экстремистских материалов содержит 3362 материала, тогда как актуальное на момент проверки количество материалов составляет 5342 материала.

Такое положение дел может негативно сказаться на нравственном и духовном развитии несовершеннолетних, что является недопустимым.

Согласно п. 18 ст. 2 Закона № 273-ФЗ образовательная организация – некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

В силу п. 2 ч. 6 ст. 28, ч. 4 ст. 41 Закона № 273 образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 37 Закона № 273-ФЗ организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Исходя из преамбулы Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее – Закон № 29-ФЗ) данный Федеральный закон регулирует отношения в области организации питания, обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека и будущих поколений.

Согласно ч. ч. 1-2 ст. 18 Закона № 29-ФЗ пищевые продукты должны быть расфасованы и упакованы такими способами, которые позволяют обеспечить сохранение качества и безопасность при их хранении, перевозках и реализации.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие расфасовку и упаковку пищевых продуктов, обязаны соблюдать требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, к расфасовке и упаковке пищевых продуктов, их маркировке, а также к используемым для упаковки и маркировки пищевых продуктов материалам.

В силу ч. ч. 1-2 ст. 19 Закона № 29-ФЗ хранение и перевозки пищевых продуктов, материалов и изделий должны осуществляться в условиях, обеспечивающих сохранение их качества и безопасность. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие хранение, перевозки пищевых продуктов, материалов и изделий, обязаны соблюдать требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, к условиям хранения и перевозок пищевых продуктов, материалов и изделий и подтверждать соблюдение таких требований соответствующими записями в товаросопроводительных документах.

В соответствии с ч. 1 ст. 25 Закона № 29-ФЗ питание детей, обучающихся по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования в образовательных организациях, детей, пребывающих в организациях отдыха детей и их оздоровления, а также в иных установленных законодательством Российской Федерации случаях организуется непосредственно указанными организациями и предусматривает в обязательном порядке наличие горячего питания с учетом норм обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 принят технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (далее – Регламент).

Согласно п. 7 ст. 17 Регламента при хранении пищевой продукции должны соблюдаться условия хранения и срок годности, установленные изготовителем. Установленные изготовителем условия хранения должны обеспечивать соответствие пищевой продукции требованиям настоящего технического регламента и технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

В соответствии с п. 9 ст. 17 Регламента пищевая продукция, находящаяся на хранении, должна сопровождаться информацией об условиях хранения, сроке годности данной продукции.

Кроме того, ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения определено как состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

В силу ст. 11 Федерального закона № 52-ФЗ юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в том числе: выполнять требования санитарного законодательства, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать

безопасность для здоровья человека пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при реализации населению.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В соответствии с п. 3.13 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 складские помещения для хранения продукции должны быть оборудованы приборами для измерения относительной влажности и температуры воздуха, холодильное оборудование – контрольными термометрами.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СП 2.4.3648-20).

В силу п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 складские помещения для хранения пищевых продуктов оборудуют приборами для измерения относительной влажности и температуры воздуха, холодильное оборудование – контрольными термометрами.

В нарушение требований п. п. 7, 9 ст. 17 Регламента на пищеблоке в холодильном оборудовании нарушены условия хранения сливочного масла при условиях хранения при температуре $-16 \pm 2^\circ \text{C}$ хранится при температуре -21°C ; в нарушение требований п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 в комнате хранения сыпучих продуктов хранятся вскрытые пачки макарон, пшена, которые не промаркированы, в комнате хранения сырых продуктов (овощей) отсутствует средство измерения относительной влажности и температуры воздуха, журнал учета температурного режима холодильного оборудования за 11.05.2023 не заполнен.

Таким образом, имеет место нарушение требований о качестве и безопасности пищевых продуктов, а также норм санитарно-эпидемиологического законодательства, что, в конечном итоге, приводит к нарушению прав детей на охрану их жизни и здоровья, требует принятия незамедлительных мер, направленных на устранение выявленных нарушений и недопущение их впредь.

Помимо этого, прокуратурой района по поручению прокуратуры Курской области проведена проверка исполнения требований законодательства при содержании и эксплуатации детских спортивных игровых площадок.

Согласно п. 16 ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся создание условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом.

В соответствии с п. 21 ч. 1 ст. 34 Закона № 273-ФЗ обучающимся предоставляются академические права на пользование в порядке, установленном локальными нормативными актами, лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта образовательной организации.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17.05.2017 № 21 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» утвержден ТР ЕАЭС 042/2017. Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» (далее – ТР ЕАЭС 042/2017),

который устанавливает требования к безопасности оборудования и (или) покрытия для детских игровых площадок и связанным с ними процессам проектирования, производства, монтажа, эксплуатации, хранения, перевозки и утилизации.

В соответствии с п. 6 ТР ЕАЭС 042/2017 «детская игровая площадка» - специально оборудованная территория, предназначенная для игры детей, включающая в себя соответствующие оборудование и покрытие; «эксплуатант» - юридическое или физическое лицо (в том числе физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя), осуществляющие эксплуатацию оборудования и (или) покрытия и обеспечивающие их соответствие требованиям настоящего технического регламента с момента ввода в эксплуатацию детской игровой площадки.

В соответствии с п. 20 ТР ЕАЭС 042/2017 оборудование и (или) покрытие должны быть произведены таким образом, чтобы при применении по назначению они не представляли опасности для жизни и здоровья пользователей.

Пунктом 23 ТР ЕАЭС 042/2017 предусмотрено, что конструкция оборудования не должна иметь шероховатых поверхностей, способных нанести травму пользователю.

В силу п. 25 ТР ЕАЭС 042/2017 по всей зоне приземления с оборудования должны быть установлены ударопоглощающие покрытия.

В соответствии с п. 42 ТР ЕАЭС 042/2017 эксплуатация оборудования и (или) покрытия осуществляется эксплуатантом в соответствии с требованиями настоящего технического регламента и правилами безопасной эксплуатации, установленными паспортом.

Согласно п. 46 ТР ЕАЭС 042/2017 на детской игровой площадке должна быть размещена информация в виде таблички (пиктограммы), содержащая: правила пользования оборудованием и сведения о возрастных группах (включая ограничения по росту и весу); номера телефонов службы спасения, скорой помощи; номера телефонов эксплуатанта, по которым следует обращаться в случае неисправности или поломки оборудования.

Приказом Росстандарта от 24.06.2013 № 182-ст утвержден и введен в действие «ГОСТ Р 52301-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации. Общие требования» (далее – ГОСТ Р 52301-2013), который распространяется на оборудование детских игровых площадок (далее – оборудование), предназначенное для индивидуального и коллективного пользования, а также устанавливает общие требования безопасности при монтаже и эксплуатации оборудования всех типов.

Пунктом 1 ГОСТ Р 52301-2013 установлено, что настоящий стандарт распространяется на оборудование детских игровых площадок, предназначенное для индивидуального и коллективного пользования. Стандарт устанавливает общие требования безопасности при монтаже и эксплуатации оборудования всех типов.

Пунктами 6.1 - 6.4 главы 6 «Контроль и техническое обслуживание оборудования» ГОСТ Р 52301-2013 предусмотрено, что оборудование и его элементы, осматривают и обслуживают в соответствии с инструкцией

изготовителя с периодичностью, установленной изготовителем. Контроль за техническим состоянием оборудования и контроль соответствия требованиям безопасности, техническое обслуживание и ремонт осуществляет эксплуатант (владелец). Результаты контроля за техническим состоянием оборудования и контроля соответствия требованиям безопасности, технического обслуживания и ремонта регистрируют в журнале, который хранится у эксплуатанта (владельца). Контроль технического состояния оборудования включает: осмотр и проверку оборудования перед вводом в эксплуатацию; регулярный визуальный осмотр; функциональный осмотр; ежегодный основной осмотр.

Согласно п. 6.4.2 ГОСТ Р 52301-2013 периодичность регулярного визуального осмотра устанавливает эксплуатант (владелец) на основе учета условий эксплуатации. Оборудование детских игровых площадок, подвергающееся интенсивному использованию или актам вандализма, требует ежедневного визуального осмотра.

В силу п. 6.5.1 ГОСТ Р 52301-2013 в целях контроля периодичности, полноты и правильности выполняемых работ при осмотрах различного вида эксплуатант (владелец) разрабатывает графики проведения осмотров.

В соответствии с п. 7.5 ГОСТ Р 52301-2013 для обеспечения безопасности на детской игровой площадке эксплуатант разрабатывает и устанавливает информационные таблички или доски, содержащие: правила и возрастные требования при пользовании оборудованием; номера телефонов службы спасения, скорой помощи; номер(а) телефона(ов) для сообщения службе эксплуатации при неисправности и поломке оборудования. Регулярное обслуживание включает мероприятия по поддержанию безопасности и качества функционирования оборудования и покрытий детской игровой площадки. Мероприятия по регулярному обслуживанию включают, в частности, нанесение на оборудование маркировок, обозначающих требуемый уровень ударопоглощающих покрытий из сыпучих материалов (п. 7.8 ГОСТ Р 52301-2013).

В ходе проверки установлено, что на территории МКОУ «Ольховская СОШ» Хомутовского района расположена детская спортивная игровая площадка с соответствующим оборудованием.

В нарушение требований п. 46 ТР ЕАЭС 042/2017, п. 7.5 ГОСТ Р 52301-2013 детская спортивная игровая площадка не оснащена стендом, содержащим информацию о функциональных зонах площадки, расположении инфраструктуры и оборудования, телефонов экстренных служб, а также организациях, обеспечивающих эксплуатацию площадки, с указанием контактной информации указанных организаций; в нарушение требований п. 6.1, п. 6.4 ГОСТ Р 52301-2013 регулярный визуальный осмотр, функциональный осмотр, ежегодный основной осмотр и обслуживание оборудования и элементов игровой площадки не проводится; в нарушение требований п. 6.3 ГОСТ Р 52301-2013 журналы контроля за техническим состоянием оборудования и контроля соответствия требованиям безопасности, технического обслуживания и ремонта не ведется; в нарушение требований п. 6.5.1 ГОСТ Р 52301-2013 не разработан график проведения осмотров детских игровых площадок; в нарушение требований п. 23 ТР ЕАЭС 042/2017 металлические элементы оборудования имеют отслоения краски; в нарушение

п. 25 ТР ЕАЭС 042/2017 игровая площадка ударопоглощающим покрытием не оборудована.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о травмоопасном состоянии детского оборудования, что создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетних.

Выявленные нарушения стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения своих обязанностей работниками образовательной организации, ответственными за данные участки работы, а также ввиду отсутствия надлежащего контроля с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-01 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. С участием представителя прокуратуры района незамедлительно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры, направленные на устранение нарушений федерального законодательства.

2. Рассмотреть вопрос о наличии оснований для привлечения к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших вышеуказанные нарушения законодательства.

3. О времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района для обеспечения участия в его рассмотрении.

О результатах рассмотрения представления сообщить в письменной форме в прокуратуру района в месячный срок.

Заместитель прокурора района

Л.А. Косторная

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B89EB5B61506732440DC00FC02A4FAFF
Владелец Косторная Любовь Анатольевна
Действителен с 14.12.2022 по 08.03.2024